

PENILAIAN TERHADAP KELAYAKAN AHLI PARLIMEN DI MALAYSIA MENURUT PERSPEKTIF ISLAM*

Oleh:

*Bharuddin bin Che Pa***

*Raja Hisyamudin Raja Sulong****

ABSTRACT

This article is an attempt to discuss issues regarding the requirements and the qualifications of Malaysian Member of Parliament according to the Malaysian Constitution and then the requirements and the qualification are assessed according to the Islamic Perspective. The discussion is initiated with an explanation regarding the British influences towards the establishment and the operation of Malaysian Parliament system. After its independence, the Malaysian Parliament System and its procedure is a continuation from the previous governing body. In order to Islamize the Malaysian Parliament Institution, the laws regarding the institution especially Malaysian Constitution needs to be improved from time to time according to Islamic values. Furthermore, this article explains the requirements and the qualifications needed by a candidate who will be elected as

* Artikel ini telah dibentangkan di Seminar Antarabangsa Kepimpinan Islam III yang diadakan pada pada 10-11 Julai 2007, bertempat di Akademi Pengajian Islam Universiti Malaya, Kuala Lumpur.

** Ketua Jabatan, Jabatan Siasah Syar'iyah, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, Kuala Lumpur.

*** Pensyarah, Jabatan Siasah Syar'iyah, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya, Kuala Lumpur.

a Malaysian Member of Parliament according to Malaysian Constitution. Several assessments were made towards the requirements and the qualifications either it is fitting or not with the Islamic concept. The issue of disqualification as a Member of Parliament according to Malaysian Constitution is also examined thoroughly with regards to Islamic Perspective. In short, this article argues that some of the requirements and the qualifications of Malaysian Member of Parliament which stated in Malaysian Constitution are fitting with the Islamic Concept while some others are not. Therefore, continues efforts need to be done in order to improve the Malaysian Constitution to be fitted with the Islamic concept. Hopefully the Malaysian government and its Muslims citizen will always do their efforts to Islamize the Malaysian Constitution.

PENDAHULUAN

Perlembagaan Persekutuan mengakui bahawa Parlimen¹ merupakan sebuah badan perundangan Persekutuan yang rasmi untuk negara Malaysia.² Secara umum Parlimen Malaysia dianggotai oleh Yang di-Pertuan Agong dan dua majlis yang dinamakan Dewan Negara dan Dewan Rakyat. Mereka yang menganggotai Dewan Negara dan Dewan Rakyat digelar sebagai ahli parlimen. Ketiga-tiga institusi tersebut bertindak secara bersama untuk menggubal polisi dan undang-undang negara. Pada asalnya parlimen merupakan tempat

¹ Perkataan Parlimen adalah istilah Melayu yang diambil dari perkataan bahasa Inggeris “*Parliament*”. Perkataan “*Parliament*” dalam bahasa Inggeris itu pula asalnya dipetik dari perkataan Prancis “*Parler*” yang memberi maksud untuk bercakap (*to talk*). Untuk Pejelasan sila lihat, W.T. Mcleod (ed.) (1982), *Collins Gem English-Malay Dictionary*. London: William Collins Sons & Co. Ltd., h. 492. Lihat juga, Bay Books (1987), *The new Oxford Encyclopedic Dictionary*. Sydney: Bay Books, h.1221.

² Perkara 44 Perlembagaan Persekutuan memperuntukkan bahawa: “*Kuasa perundangan Persekutuan adalah terletak pada parlimen...*”. Lihat Lembaga Penyelidikan Undang-undang (2004), *Perlembagaan Persekutuan*. Kuala Lumpur: International Law Book Services.

untuk bercakap, berbincang dan bersidang tentang perkara-perkara yang berkaitan dengan pemerintahan negara. Walau bagaimana pun fungsi utama parlimen bukanlah semata-mata untuk bercakap atau bersidang sahaja, tetapi yang paling penting parlimen adalah tempat untuk menentukan undang-undang dan polisi negara.³ Fungsi setiap bahagian dalam Parlimen Malaysia telah dijelaskan di dalam Perlembagaan Persekutuan.

Artikel ini akan menghuraikan beberapa persoalan yang berkaitan dengan syarat dan kelayakan ahli Parlimen Malaysia berlandaskan Perlembagaan Persekutuan yang kemudiannya akan dinilai syarat-syarat dan kelayakan tersebut menurut perspektif Islam. Huraian akan dibuat berlandaskan fakta sejarah penubuhan parlimen Malaysia sejak zaman penjajahan British sehinggalah negara Malaysia mencapai kemerdekaan. Apabila negara Malaysia mencapai kemerdekaan sistem kerajaan berparlimen sebagaimana sebelumnya terus diamalkan. Beberapa cadangan penambahbaikan ke arah menjadikan Parlimen Malaysia sebagai parlimen yang selaras dengan kehendak Islam juga akan dikemukakan sebagai cadangan dalam kertas kerja ini.

PENGARUH BARAT TERHADAP SISTEM PARLIMEN DI MALAYSIA

Pengaruh barat terhadap pengamalan sistem berparlimen dalam badan perundangan di Malaysia bermula secara rasmi selepas termeterai Perjanjian Pangkor pada 20 haribulan Januari tahun 1874. Pengaruh tersebut tersebar dengan cepat melalui campurtangan Inggeris dalam pentadbiran dan politik di Tanah Melayu. Di peringkat awal pihak penjajah telah menubuhkan Majlis Mesyuarat di beberapa buah negeri tertentu sahaja. Badan tersebut dinamakan sebagai Majlis Mesyuarat Negeri. Di antara Majlis Mesyuarat Negeri terawal yang di perkenalkan oleh penjajah Inggeris ialah Majlis Mesyuarat Negeri Perak dan Selangor (1877). Selepas itu dengan pengaruh dan bimbingan penjajah

³ Lloyd D.Musolf dan J.Frederik Springer (1979), *Malaysia's Parliamentary System: Representative Politic And Policymaking In A Divided Society*. England: Wm. Dawson and Sons, Ltd., h. 45.

Inggeris beberapa buah negeri lain telah bertindak menubuhkan Majlis Mesyuarat di negeri masing-masing.

Kerajaan Inggeris juga telah berjaya memujuk Raja-raja Melayu yang terdiri dari sultan Selangor, Perak, Negeri Sembilan dan Pahang untuk menerima sistem pemerintahan Persekutuan di Tanah Melayu (1895).⁴ Gabungan keempat-empat buah negeri itu diistilahkan sebagai Negeri-negeri Melayu Bersekutu atau "*Federated Malay States*"⁵ Kewujudan Negeri-negeri Melayu Bersekutu itu seterusnya telah mendorong penjajah Inggeris menubuhkan sebuah Majlis Mesyuarat di peringkat Persekutuan yang di namakan Majlis Mesyuarat Persekutuan. Majlis Mesyuarat Persekutuan telah ditubuhkan secara rasmi selepas termeterainya Perjanjian Perlembagaan Majlis Mesyuarat Persekutuan⁶ pada 20 haribulan Oktober tahun 1909.⁷ Majlis Mesyuarat yang telah ditubuhkan itu sentiasa berada di bawah pengaruh dan seliaan Pesuruhjaya Tinggi British di Tanah Melayu.⁸ Oleh itu pihak penjajah Inggeris telah menguasai sepenuhnya Majlis Mesyuarat tersebut sejak ianya ditubuhkan sehinggalah ia terubur apabila berlakunya Perang Dunia Kedua pada awal tahun empat puluhan.

Selepas Perang Dunia Kedua sebuah lagi Majlis Mesyuarat telah diperkenalkan oleh penjajah Inggeris iaitu Majlis Mesyuarat Penasihat Malayan Union.⁹ Namun demikian keseluruhan rancangan Malayan Union telah mendapat tentangan hebat daripada orang-orang Melayu dan ianya terpaksa dibubarkan

⁴ Rupert Emerson (1970), *Malaysia, A Study In Direct And Indirect Rule*. Kuala Lumpur: University of Malaya Press, c. 4, h. 137.

⁵ Tan Ding Eing (1976), *A Portrait of Malaysia And Singapore*. Singapore: Oxford University Press, c. 2, h. 156.

⁶ William George Maxwell dan William Sumner Gibson (ed.) (1924), *Treaties And Engagements Affecting The Malay States And Borneo*. Suffolk Lane. E.C: Jas. Truscott & Son, Ltd., h. 71.

⁷ Barbara Watson Andaya and Leonard Y. Andaya (1982), *A History of Malaysia*. Hampshire: The Macmillan Press Ltd., h. 183.

⁸ William George Maxwell dan William Sumner Gibson (ed.), *op.cit.*, h. 72.

⁹ Malayan Union (1946), *Proceedings of The Advisory Council Of The Malayan Union For The Year 1946, op.cit.*, h. A1.

pada hari Selasa 27 haribulan Januari 1948.¹⁰ Dengan itu Majlis Mesyuarat Penasihat Malayan Union yang di taja oleh penjajah Inggeris boleh dikatakan tidak berjaya untuk bertindak sebagai Majlis Mesyuarat di Tanah Melayu.

Namun demikian selepas itu pihak penjajah Inggeris telah sekali lagi membuat perjanjian dengan Raja-raja Melayu untuk menubuhkan Persekutuan Tanah Melayu. Perjanjian tersebut dinamakan Perjanjian Persekutuan Tanah Melayu 1948.¹¹ Hasil dari perjanjian itu tertubuhlah sebuah Majlis Mesyuarat yang baru di peringkat pusat yang dinamakan “Majlis Mesyuarat Undangan Persekutuan Tanah Melayu” atau *The Legislative Council of The Federation of Malaya*.¹² Majlis Mesyuarat yang dianggotai oleh tujuh puluh enam orang itu masih lagi berada di bawah arahan dan pengaruh penjajah Inggeris dari tahun 1948 hinggalah ianya dibubarkan pada bulan Ogos 1955.

Seterusnya pada 27 haribulan Julai 1955 pilihanraya kebangsaan Persekutuan Tanah Melayu telah diadakan.¹³ Hasil dari pilihanraya tersebut saiz Majlis Mesyuarat Undangan Persekutuan Tanah Melayu menjadi semakin besar di mana

¹⁰ Malayan Union (1948), Minutes of The Meetings of The Advisory Council, No. 1, Tuesday 27th January 1948. Dalam *Proceedings of The Advisory Council Of The Malayan Union For The Period January 1947 To January 1948*, *op.cit.*, h. A1.

¹¹ Federation of Malaya (1948), Government Gazette, *The Federation of Malaya Agreement*. Kuala Lumpur: Printed At The Government Press, 1st February. Selain dalam bahasa Inggeris teks asal perjanjian tersebut juga diterjemahkan ke dalam bahasa Melayu dengan menggunakan tulisan jawi. Dalam bahasa Melayu perjanjian tersebut di istilahkan sebagai “*Perjanjian Persekutuan Tanah Melayu 1948*”.

¹² Federation of Malaya (1948), *Report of The Proceedings of The Legislative Council*, Tuesday, 24th February, 1948, *op.cit.*, h.1.

¹³ T.E Smith (Supervisor of Elections), (t.t.), *Report On The First Election Of Members To The Legislative Council Of The Federation Of Malaya*, *op.cit.*, h. 16.

jumlah ahli-ahlinya telah bertambah kepada 99 orang.¹⁴ Namun demikian Majlis Mesyuarat Persekutuan yang menjalankan tugas pada masa itu secara berterusan berada di bawah naungan dan bimbingan kerajaan Inggeris.

Selepas Tanah Melayu mencapai kemerdekaan (1957) bentuk dan sistem Majlis Mesyuarat sebagaimana yang diperkenalkan oleh penjajah Inggeris terus diamalkan di Malaysia sehinggalah ke hari ini. Perubahan demi perubahan telah banyak berlaku, namun demikian pengamalannya masih lagi terikat dengan kaedah dan peraturan yang diwarisi dari penjajah Inggeris sebelumnya. Kini ia bergelar Parlimen Malaysia. Komposisi dan amalan badan tersebut sentiasa terikat kepada undang-undang yang ada terutamanya Perlembagaan Persekutuan.

KELAYAKAN AHLI PARLIMEN MALAYSIA

Berdasarkan peruntukan yang terdapat dalam Perlembagaan Persekutuan, keahlian dalam Parlimen Malaysia adalah terbuka kepada sesiapa sahaja yang mempunyai kelayakan. Tiada apa-apa perbezaan ketara dari segi kelayakan di antara individu-individu yang menganggotai Dewan Negara dan Dewan Rakyat melainkan dari segi umur sahaja. Secara ringkas di antara kelayakan yang diperlukan ialah; warganegara yang bermastautin di dalam Persekutuan, berumur tidak kurang dari 30 tahun bagi ahli Dewan Negara dan tidak kurang dari 21 tahun bagi ahli Dewan Rakyat serta tidak hilang apa-apa kelayakan menjadi ahli parlimen menurut perkara 48 Perlembagaan Persekutuan.¹⁵

¹⁴ Federation of Malaya (1955), Minutes of The Meetings of The Second Legislative Council, No. 1, Tuesday, 30th August 1955. Dalam *Minutes of The Second Legislative Council Of The Federation of Malaya For The Period (First Session) August 1955 to September 1956*, *op.cit.*, h. A1.

¹⁵ Perkara 47 (a), Perlembagaan Persekutuan.

WARGANEGARA PERSEKUTUAN

Terdapat beberapa cara kewarganegaraan Malaysia boleh diperolehi oleh seseorang individu. Secara umum ia diperolehi dengan cara berikut; secara kuatkuasa undang-undang, pendaftaran, naturalisasi dan penggabungan wilayah.¹⁶

Kewarganegaraan melalui kuatkuasa undang-undang adalah kewarganegaraan yang diperolehi dengan cara automatik.¹⁷ Orang-orang yang menjadi warganegara dengan cara kuatkuasa undang-undang ini terbahagi kepada dua jenis iaitu; orang yang lahir sebelum Hari Malaysia (16 September 1963) mengikut peruntukan yang terkandung dalam bahagian 1, Jadual Kedua, Perlembagaan Persekutuan dan orang-orang yang lahir pada atau selepas hari Malaysia yang mempunyai kelayakan yang ditentukan dalam Bahagian Kedua, Jadual Kedua, Perlembagaan Persekutuan.¹⁸

Kewargaan secara pendaftaran pula adalah kewarganegaraan yang diperolehi dengan cara mendaftar.¹⁹ Hanya orang-orang berikut sahaja yang boleh menjadi warganegara dengan cara mendaftar:

1. Isteri dan anak warganegara.
2. Mana-mana orang yang berumur 21 tahun, dan salah seorang daripada ibu atau bapanya (atau pada masa kematiannya) ialah seorang warganegara.²⁰
3. Orang-orang yang dilahirkan di Persekutuan sebelum hari merdeka.²¹
4. Orang-orang yang bermastautin di mana-mana negeri Sabah dan Sarawak.²²

¹⁶ Mohamed Suffian bin Hashim (1987), *Mengenal Perlembagaan Malaysia*, Abdul Majid bin Abdul Latif dan Ridzuan bin Omar (terj.). Kuala Lumpur: Dewan Bahasa Dan Pustaka, h. 361.

¹⁷ *Ibid.*, h. 357.

¹⁸ Perkara 14 Perlembagaan Persekutuan.

¹⁹ Mohamed Suffian bin Hashim (1987), *op.cit.*, h. 367.

²⁰ Perkara 15, Perlembagaan Persekutuan.

²¹ Perkara 16, Perlembagaan Persekutuan.

²² Perkara 16 (a), Perlembagaan Persekutuan.

Manakala kewarganegaraan yang diperolehi dengan cara naturalisasi adalah kewarganegaraan yang diperolehi dengan cara masukan yang dibuat oleh individu berumur 21 tahun atau lebih. Satu perakuan masukan boleh diberi oleh Perlembagaan Persekutuan jika kerajaan berpuas hati:

1. Ia telah bermastautin di Persekutuan bagi tempoh-tempoh yang dikehendaki oleh undang-undang.
2. Berniat hendak bermastautin secara kekal dalam Persekutuan.
3. Ia berkelakuan baik
4. Bahawa ia mempunyai pengetahuan yang memadai di dalam bahasa Melayu.

Cara terakhir bagi perolehan kewarganegaraan adalah melalui cara penggabungan wilayah. Sekiranya terdapat suatu wilayah baru dimasukkan ke dalam Persekutuan selepas hari Malaysia, maka Parlimen boleh dengan undang-undang menentukan siapakah orang-orang yang akan menjadi warganegara dengan sebab perhubungan mereka dengan wilayah itu dan tarikh atau tarikh-tarikh mereka itu akan menjadi warganegara.²³ Walaubagaimanapun kuasa dibawah peruntukan ini masih belum digunakan oleh Parlimen kerana hingga ke saat ini tidak ada lagi mana-mana negeri yang masuk bersekutu dengan Malaysia selepas daripada Hari Malaysia.²⁴

BERMASTAUTIN DI PERSEKUTUAN

Seseorang yang merupakan warganegara pula disyaratkan untuk bermastautin di Persekutuan bagi membolehkan dia layak menjadi ahli bagi mana-mana majlis Parlimen. Walaubagaimanapun menurut sebahagian pengkaji undang-undang Perlembagaan Malaysia, maksud dan tafsiran bagi bermastautin tidak dinyatakan dengan terperinci di dalam Perlembagaan berbanding dengan kelayakan lain seperti warganegara, umur dan hilang kelayakan menurut Perlembagaan atau menurut mana-mana undang-

²³ Perkara 22, Perlembagaan Persekutuan.

²⁴ Mohd Salleh Abas (1977), *Prinsip Perlembagaan Dan Pemerintahan Di Malaysia*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa Dan Pustaka, h. 273.

undang yang dibuat di dalam perkara 48. Ini kerana ia tidak menyatakan apakah bentuk, cara dan tempoh yang dimaksudkan bagi memenuhi maksud bermastautin di sini. Apa yang dapat difahami daripada penetapan syarat ini adalah seseorang yang hendak dilantik menjadi ahli mana-mana majlis Parlimen hendaklah menetap di Persekutuan.

Kesemua warganegara yang tinggal di luar Persekutuan tidak layak untuk menjadi ahli mana-mana majlis Parlimen. Ini kerana ahli Parlimen di anggap mewakili kepentingan kawasan penduduk yang mereka menangi di dalam pilihanraya. Mereka ini berperanan dalam meninjau dan mengambil berat keadaan dan permasalahan penduduk setempat yang memberi kepercayaan kepada mereka. Segala permasalahan dan kepentingan penduduk ini akan diberi perhatian dan akan dibawa keforum perbincangan awam di Parlimen bagi mencari penyelesaian. Ahli-ahli parlimen juga bertanggungjawab di dalam menerangkan dasar-dasar kerajaan dan pelbagai undang-undang yang digubal di Parlimen supaya para penduduk di kawasan yang diwakilinya sentiasa peka dengan pelbagai persoalan yang berlaku di Parlimen terutamanya yang menyentuh hak-hak dan kepentingan mereka sebagai rakyat. Tugas-tugas seperti ini tidak dapat dijalankan dengan sempurna melainkan oleh seseorang warganegara yang bermastautin di Persekutuan.

HILANG KELAYAKAN SEBAGAI AHLI PARLIMEN MALAYSIA

Terdapat banyak perkara yang boleh menyebabkan seseorang itu hilang kelayakan sebagai ahli Parlimen di Malaysia. Persoalan ini juga terkandung di dalam perkara 48 Perlembagaan Persekutuan. Di antaranya ialah:

1. Tidak Sempurna Akal

Seseorang tidak layak menjadi ahli mana-mana Majlis Parlimen samada sebagai ahli Dewan Negara atau ahli Dewan Rakyat sekiranya beliau adalah seorang yang gila, tidak siuman atau

tidak sempurna akal.²⁵ Seseorang yang tidak sempurna akal sudah pasti tidak mampu untuk menguruskan diri dan mengawal emosi serta geraklakunya. Oleh itu adalah sesuatu yang munasabah jika seseorang yang diisytiharkan sebagai tidak sempurna akal dikira hilang kelayakan menjadi ahli bagi mana-mana majlis Parlimen. Ini kerana ahli Parlimen melaksanakan tanggungjawab dan amanah yang berat. Kesempurnaan menjalankan tugas mereka hanya mampu dicapai apabila mereka benar-benar berkeupayaan dari segi mental, emosi dan fizikal.

2. Bankrap Yang Tidak Dilepaskan

Begitu juga sekiranya seseorang itu diisytiharkan bankrap oleh mahkamah mengikut undang-undang dan belum lagi dapat membebaskan diri dari kebankrapannya.²⁶ Orang yang diisytiharkan bankrap dengan tidak mendapat pelepasan di mahkamah boleh dianggap memberikan satu imej yang negatif dan buruk berkaitan dengan pengurusan harta dan urusan kewangannya. Pengisytiharan ini menunjukkan seseorang individu gagal menguruskan harta dan urusan kewangannya dengan baik. Bagaimana orang yang gagal menguruskan aspek yang sebegini penting di peringkat peribadi layak untuk diberikan tanggungjawab bagi membahaskan hal ehwal kewangan negara yang jauh lebih besar dan tinggi risikonya. Ini kerana kegagalan menghasilkan satu dasar dan keputusan yang tepat di Parlimen bermakna akan menghasilkan natijah negatif yang memberi kerugian kepada keseluruhan anggota masyarakat.

3. Memegang Jawatan Dalam Perkhidmatan Awam

Seseorang yang memegang jawatan berpendapatan atau bergaji sepenuh masa dalam mana-mana perkhidmatan awam juga tidak layak menjadi ahli parlimen.²⁷ Ini termasuk juga jawatan seorang hakim di Mahkamah Persekutuan, Mahkamah Rayuan dan Mahkamah Tinggi. Begitu juga jika beliau memegang jawatan-jawatan lain seperti Juru Odit Negara, ahli Suruhanjaya

²⁵ Perkara 48 (1) (a), Perlembagaan Persekutuan.

²⁶ Perkara 48 (1) (b), Perlembagaan Persekutuan.

²⁷ Perkara 48 (1) (c), Perlembagaan Persekutuan.

Pilihanraya, ahli Suruhanjaya Perkhidmatan Persekutuan atau negeri dan mana-mana jawatan yang ditetapkan oleh undang-undang Persekutuan sebagai jawatan yang bergaji atau berfaedah. Tujuan utama peraturan ini ditetapkan ialah bagi memisahkan golongan yang bekerja dengan golongan politik. Kedua-dua golongan itu mempunyai kelainan dari segi tugasnya, golongan yang memegang jawatan memberikan taat setia kepada pihak pemerintah, sebaliknya ahli politik (ahli parlimen) menjaga kepentingan rakyat yang menjadi tanggung jawabnya.²⁸ Prinsip ini kekal dalam Perlembagaan Persekutuan yang memperuntukkan bahawa orang yang memegang jawatan yang bergaji iaitu pekerja sepenuh masa dalam kerajaan, seperti hakim, pegawai tentera dan sebagainya tidak layak menjadi ahli parlimen. Dia perlu meletakkan jawatan dahulu jika dia ingin menjadi ahli parlimen.²⁹

4. Tidak Menghantar Penyata Berkenaan Belanja Pilihanraya

Orang yang tidak menghantar penyata perbelanjaan pilihanraya juga tidak layak menjadi ahli Parlimen. Kesalahan ini boleh berlaku sekiranya seseorang yang telah dilantik sebagai calon dalam pilihanraya samada di peringkat Parlimen atau Dewan Undangan Negeri, atau seseorang yang menjadi wakil calon kepada seseorang lain yang dilantik sedemikian, kemudian beliau tidak menghantar kenyataan belanja pilihanraya sebagaimana yang dikehendaki oleh undang-undang mengikut cara dan dalam masa yang telah ditetapkan adalah dianggap bersalah dan beliau dikira hilang kelayakan untuk dilantik sebagai ahli Parlimen.³⁰ Namun demikian kehilangan kelayakan sebagaimana di atas boleh dibatalkan oleh Yang di-Pertuan Agong dengan memberi keampunan kepada orang-orang yang bersalah itu. Sekiranya individu tersebut tidak mendapat keampunan dari Yang di-Pertuan Agong maka kelayakannya sebagai ahli Parlimen dianggap hilang. Tempoh hilang kelayakan tersebut adalah selama lima tahun. Tempoh lima tahun itu dikira bermula dari tarikh beliau diarahkan

²⁸ Mohamed Suffian bin Hashim (1987), *op.cit.*, h. 41.

²⁹ *Ibid.*

³⁰ Perkara 48 (1) (d) Perlembagaan Persekutuan.

supaya menghantar penyata perbelanjaan pilihanraya seperti mana dikehendaki oleh undang-undang.³¹

5. Disabitkan Kesalahan Di Mahkamah

Begitu juga orang yang telah disabitkan melakukan sesuatu kesalahan jenayah oleh mana-mana mahkamah di Persekutuan dan dijatuhkan hukuman penjara tidak kurang dari satu tahun lamanya atau dikenakan denda tidak kurang dari dua ribu ringgit dan beliau tidak mendapat ampun juga tidak layak dilantik sebagai ahli Parlimen.³² Hukuman penjara dan denda yang dijadikan perkiraan itu hendaklah suatu keputusan yang telah dibuat oleh sesebuah mahkamah undang-undang dalam Persekutuan Tanah Melayu³³ Hilang kelayakan sebagaimana di atas juga boleh dibatalkan oleh Yang di-Pertuan Agong dengan memberi keampunan kepada orang-orang yang bersalah itu. Jika mendapat keampunan dari Yang di-Pertuan Agong, orang yang bersalah itu masih layak untuk menganggotai Parlimen. Sebaliknya jika orang tersebut tidak mendapat keampunan dari Yang di-Pertuan Agong,³⁴ maka dia dianggap tidak layak menganggotai Parlimen. Tempoh hilang-kelayakan tersebut ialah selama lima tahun, dan ia hendaklah dikira mulai dari tarikh beliau dibebaskan dari hukuman penjara atau dari tarikh beliau dikenakan denda.³⁵

6. Disabitkan Dengan Kesalahan Pilihanraya

Sesiapa yang disahkan melakukan kesalahan jenayah mengenai pilihanraya juga akan kehilangan kelayakan untuk menjadi ahli mana-mana Majlis Parlimen. Pensabitan kes tersebut hendaklah dibuat melalui perbicaraan mahkamah. Kesalahan yang dilakukan itu tidak kira samada kesalahan yang berkaitan dengan pilihanraya

³¹ Perkara 48 (3), Perlembagaan Persekutuan.

³² Perkara 48 (1) (e), Perlembagaan Persekutuan.

³³ Atau sebelum hari Malaysia, di wilayah-wilayah yang terkandung dalam sesuatu Negeri Sabah atau Sarawak atau Singapura. Lihat Perkara 48 (1) (e), Perlembagaan Persekutuan.

³⁴ Perkara 48 (3), Perlembagaan Persekutuan.

³⁵ *Ibid.*

bagi mana-mana Majlis Parlimen atau bagi Dewan Undangan Negeri. Tempoh hilang kelayakan tersebut adalah ditentukan oleh undang-undang Persekutuan yang digubal. Ini bererti orang tersebut tidak boleh menjadi ahli Dewan Negara dan Dewan Rakyat dalam tempoh yang dihadkan oleh undang-undang tersebut.³⁶

Bagi seseorang yang sedang menjadi ahli mana-mana Majlis Parlimen, sekiranya beliau melakukan sesuatu kesalahan yang dijatuhkan hukuman penjara satu tahun lebih, atau dikenakan bayaran denda melebihi dua ribu ringgit atau dianggap hilang kelayakan mengikut mana-mana undang-undang yang berkaitan dengan pilihanraya, beliau tidaklah dianggap hilang kelayakan dengan serta merta pada masa hukuman tersebut dijatuhkan. Bahkan hilang kelayakan bagi dirinya itu adalah berkuatkuasa selepas empat belas hari dari tarikh beliau dijatuhkan hukuman tersebut.³⁷ Dalam tempoh empat belas hari selepas beliau dijatuhkan hukuman tersebut di atas beliau masih berpeluang untuk membuat rayuan. Begitu juga apa-apa prosiding mahkamah yang lain berkenaan dengan sabitan hukuman tersebut boleh dibawa. Pada masa itu beliau juga boleh membuat suatu petisyen untuk mendapatkan keampunan. Ahli Parlimen itu boleh meneruskan tugasnya jika kesalahan beliau diampunkan oleh Yang di-Pertuan Agong. Sekiranya tidak mendapat keampunan dari Yang di-Pertuan Agong, hilang kelayakan ke atas dirinya itu berkuatkuasa selepas tamatnya tempoh empat belas hari.³⁸

Sekiranya rayuan tersebut atau apa-apa prosiding mahkamah lain yang dibawa itu juga ditolak oleh mahkamah, maka hilanglah kelayakannya hendaklah berkuatkuasa setelah habisnya tempoh empat belas hari dari tarikh rayuan atau prosiding mahkamah itu ditolak oleh mahkamah.³⁹ Tempoh empat belas hari sebagaimana yang dijelaskan di atas hanya diberikan kepada mana-mana anggota Parlimen yang sedang menjadi ahli mana-mana Majlis Parlimen sahaja. Sebaliknya peruntukan tersebut di atas adalah tidak terpakai kepada kepada calon-calon yang akan bertanding

³⁶ Perkara 48 (2), Perlembagaan Persekutuan.

³⁷ Perkara 48 (4) (a), Perlembagaan Persekutuan.

³⁸ Perkara 48 (4) (b), Perlembagaan Persekutuan.

³⁹ Perkara 48 (4) (c), Perlembagaan Persekutuan.

dalam pilihanraya parlimen atau seseorang yang dinamakan atau baru dicadangkan untuk dilantik menjadi ahli Parlimen.⁴⁰

7. Memperolehi Kewarganegaraan Asing

Menurut Perlembagaan Persekutuan jika seseorang ahli parlimen dengan sukarelanya telah memperolehi sendiri kewarganegaraan negara luar (luar Malaysia) atau dengan sengaja menggunakan faedah kewarganegaraan negara tersebut atau telah membuat pengakuan taat setia kepada mana-mana negeri diluar Persekutuan akan hilang kelayakannya sebagai ahli parlimen.⁴¹ Jika perkara itu berlaku sebelum individu tersebut menjadi warganegara Malaysia (pernah berlaku dahulu), kelayakannya sebagai ahli Parlimen (pada masa sekarang) tidak akan hilang.⁴²

8. Menjadi Ahli Kepada Dua Majlis Parlimen

Seseorang individu juga tidak dibenarkan menjadi ahli Dewan Negara dan ahli Dewan Rakyat dalam satu masa. Beliau juga tidak boleh menjadi ahli parlimen untuk dua kawasan pilihanraya parlimen. Bagi ahli Dewan Negara seseorang itu tidak boleh menjadi ahli yang dipilih dan ahli yang dilantik dalam satu masa untuk majlis tersebut.⁴³ Tetapi harus bagi seseorang ahli Parlimen dalam masa yang sama menjadi ahli Dewan Undangan Negeri bagi mewakili mana-mana kawasan pilihanraya negeri. Ini bermakna sebagai ahli Dewan Rakyat individu tersebut boleh juga memegang jawatan sebagai ahli Dewan Undangan Negeri. Buktinya ialah dalam Pilihanraya Umum pada 29 haribulan November 1999 seorang calon yang bernama Mustafa @ Hassan bin Ali telah dipilih sebagai ahli parlimen setelah memenangi pilihanraya bagi kerusi parlimen kawasan Kemaman (P.40). Dalam pilihanraya yang sama juga beliau telah memenangi kerusi Dewan Undangan Negeri kawasan Pengkalan Berangan (N.20).⁴⁴ Selepas

⁴⁰ Perkara 48 (5), Perlembagaan Persekutuan.

⁴¹ Perkara 48 (1) (f), Perlembagaan Persekutuan.

⁴² Perkara 48 (3), Perlembagaan Persekutuan.

⁴³ Perkara 49, Perlembagaan Persekutuan.

⁴⁴ Lihat Utusan Malaysia Rabu 1 Disember 1999, h. 25.

itu beliau telah menjadi ahli parlimen dan ahli Dewan Undangan Negeri secara sah.

9. Tidak Menghadiri Persidangan

Tentang kehadiran dalam persidangan, sekiranya seseorang ahli parlimen itu tidak hadir pada persidangan Majlis Parlimen selama tempoh enam bulan berturut-turut tanpa kebenaran Majlis tersebut maka Majlis tersebut bolehlah mengisytiharkan bahawa kerusinya telah berlaku kekosongan.⁴⁵ Sebaliknya jika seseorang ahli parlimen yang telah mendapat kebenaran untuk tidak hadir dalam Majlis yang sepatutnya beliau terlibat, selama tempoh kebenaran itu, beliau tidak boleh menyertai dengan apa jua cara berhubung dengan hal ehwal dan urusan Majlis tersebut.⁴⁶ Sekiranya timbul masalah untuk menentukan status keahlian seseorang samada keahliannya digugurkan atau tidak, maka persoalan ini hendaklah diputuskan oleh Majlis Parlimen dan keputusan yang dibuat oleh mereka adalah muktamad.⁴⁷

Sekiranya seseorang ahli Parlimen telah hilang kelayakannya untuk menjadi ahli, maka kerusinya dikira kosong.⁴⁸ Sekiranya seseorang yang hilang kelayakannya menjadi ahli Dewan Rakyat atau tidak layak menjadi ahli Dewan Negara masih dipilih atau dilantik memegang jawatan tersebut maka pilihan atau pelantikan tersebut dikira terbatal.⁴⁹ Begitu juga seseorang itu tidak boleh dipilih atau dilantik secara sah untuk menjadi ahli parlimen kecuali beliau sendiri mengesahkan yang beliau bersetuju dan menerima pelantikan tersebut.⁵⁰

⁴⁵ Perkara 52 (1), Perlembagaan Persekutuan.

⁴⁶ Perkara 52 (2), Perlembagaan Persekutuan.

⁴⁷ Perkara 53 (1), Perlembagaan Persekutuan.

⁴⁸ Perkara 50 (1), Perlembagaan Persekutuan.

⁴⁹ Perkara 50 (2), Perlembagaan Persekutuan.

⁵⁰ Perkara 50 (4), Perlembagaan Persekutuan.

PENILAIAN TERHADAP KELAYAKAN AHLI PARLIMEN MALAYSIA MENURUT PERSPEKTIF ISLAM

Secara asasnya sistem dan amalan Parlimen Malaysia mestilah selaras dengan ketetapan yang terdapat dalam Perlembagaan Persekutuan. Sesuatu peraturan atau undang-undang yang ingin dilaksanakan di Malaysia tidak boleh sama sekali bercanggah dengan peruntukan Perlembagaan Persekutuan. Jika didapati bercanggah, undang-undang tersebut dikira terbatal setakat mana ianya berlawanan dengan Perlembagaan Persekutuan itu.⁵¹ Oleh itu sekiranya terdapat nilai-nilai Islam yang ingin dilaksanakan di Parlimen, nilai-nilai tersebut mestilah tidak bertentangan dengan perlembagaan yang ada. Pelantikan ahli parlimen di Malaysia dibuat berpandukan konsep demokrasi berparlimen yang di amalkan di negara ini. Pelantikan sebahagian dari ahli parlimen dibuat melalui proses pilihanraya atau wakil bagi sesebuah negeri dan sebahagian yang lain pula dilantik oleh Yang diPertuan Agong.

Untuk membuat penilaian bagi mengukur sejauhmanakah kedudukan parlimen di Malaysia hari ini samada ianya bersesuaian atau tidak bersesuaian dengan konsep Islam, analisa terperinci dilakukan terhadap beberapa aspek. Di antaranya dari segi kelayakan ahli parlimen mengikut perspektif Islam dan sejauhmanakah ianya diamalkan di Malaysia. Penjelasannya adalah seperti berikut:

1. Penilaian Dari Aspek Kewarganegaraan

Islam mengakui akan kepentingan seseorang individu yang hendak dipilih atau dilantik menjadi ahli parlimen hendaklah merupakan seorang warganegara yang bermastautin. Ini kerana seseorang warganegara yang tinggal di luar negara atas sebab-sebab tertentu dianggap tidak sesuai dilantik sebagai pemimpin. Walaupun dia masih boleh mengekalkan kewarganegaraannya, namun kedudukannya di luar negara tidak memungkinkannya mengikuti pelbagai peristiwa dan perkembangan yang berlaku di dalam negara dan seterusnya bekerjasama dengan pelbagai pihak

⁵¹ Perkara 75, Perlembagaan Persekutuan.

berkepentingan bagi menyelesaikan permasalahan yang wujud. Keadaan yang sebegini tentu menyukarkan pelaksanaan tugasnya sebagai ahli parlimen. Seseorang ahli parlimen Islam hendaklah berada di dalam kelompok masyarakat yang dipimpinnya supaya beliau sama-sama menghadapi segala pengalaman yang dilalui oleh masyarakat di dalam menjalani kehidupan seharian mereka. Dengan cara ini ahli parlimen tersebut akan lebih memahami adat, budaya dan permasalahan yang dihadapi oleh masyarakat yang memilih beliau. Selain itu beliau juga mampu untuk menyesuaikan cara kepimpinan dan pentadbirannya dengan budaya masyarakat setempat.

Oleh itu seseorang individu yang tinggal di luar daerah amat tidak sesuai untuk dilantik sebagai perwakilan di satu daerah yang lain. Lebih-lebih lagi jika beliau merupakan warganegara di *dār al-ḥarb* tidak boleh dilantik sebagai ahli parlimen bagi kerajaan Islam. Jika beliau ingin membantu atau memperkuat kedudukan kaum Muslimin adalah lebih baik beliau berhijrah ke negara Islam sebagaimana firman Allah SWT:

وَالَّذِينَ آمَنُوا وَهَاجَرُوا وَجَاهَدُوا فِي سَبِيلِ اللَّهِ وَالَّذِينَ ءَاوَأُوا وَنَصَرُوا
 أُولَئِكَ هُمُ الْمُؤْمِنُونَ حَقًّا لَهُمْ مَغْفِرَةٌ وَرِزْقٌ كَرِيمٌ ﴿٧٤﴾ وَالَّذِينَ آمَنُوا
 مِنْ بَعْدُ وَهَاجَرُوا وَجَاهَدُوا مَعَكُمْ فَأُولَئِكَ مِنْكُمْ وَأُولُوا الْأَرْحَامِ
 بَعْضُهُمْ أَوْلَىٰ بِبَعْضٍ فِي كِتَابِ اللَّهِ إِنَّ اللَّهَ بِكُلِّ شَيْءٍ عَلِيمٌ ﴿٧٥﴾

Maksudnya:

Dan orang-orang yang beriman dan berhijrah serta berjihad pada jalan Allah (untuk membela Islam), dan orang-orang (Ansar) yang memberi tempat kediaman dan pertolongan (kepada orang-orang Islam yang berhijrah itu), merekalah orang-orang yang beriman dengan sebenar-benarnya. Mereka beroleh keampunan dan limpah kurnia yang mulia. Dan orang-orang yang beriman sesudah itu, kemudian mereka berhijrah dan berjihad bersama-sama kamu, maka adalah mereka dari golongan kamu. Dalam pada itu, orang-orang yang mempunyai pertalian kerabat, setengahnya lebih

berhak atas setengahnya yang (lain) menurut (hukum) Kitab Allah; sesungguhnya Allah Maha Mengetahui akan tiap-tiap sesuatu.

Surah al-Anfāl (8): 75

2. Penilaian Dari segi Umur Dan Kematangan

Perlembagaan Persekutuan mensyaratkan seseorang ahli parlimen di Malaysia mestilah berumur tidak kurang dari 30 tahun bagi ahli Dewan Negara dan tidak kurang dari 21 tahun bagi ahli Dewan Rakyat. Dari perspektif Islam pula, seseorang ahli parlimen sewajarnya mencapai tahap kematangan berdasarkan kepada tahap umur tertentu. Individu yang belum mencapai tahap *mukallaf* yang umurnya terlalu muda tidak sesuai diserahkan tugas dan tanggungjawab sebagai ahli Majlis Perundangan. *Mukallaf* di sini dimaksudkan sebagai orang yang berakal dan sampai 'umur. Perkara ini telah disepakati oleh seluruh 'ulamā' *ahl al-Sunnah wa al-Jamā'ah*. Qāḍī Abū Ya'la al-Farrā' memasukkan syarat-syarat baligh kedalam kategori syarat-syarat yang melayakkakan seseorang memegang jawatan qāḍī. Beliau juga menetapkan antara syarat yang melayakkan seseorang menjadi pemimpin adalah dengan memiliki syarat-syarat yang membolehkannya menjadi seorang qāḍī.

Dalam kitab *Nayl al-Awtār*, terdapat sebuah hadith yang membincangkan larangan melantik kanak-kanak bagi memegang sebarang jawatan kepimpinan. Hadith tersebut adalah:

عن أبي هريرة رضي الله عنه قال: قال رسول صلى الله عليه وآله وسلم: تعوذوا بالله من رأس السبعين وإمارة الصبيان

Maksudnya:

*Berlindunglah kamu dengan Allah daripada kepala tujuh puluh (pemimpin yang tidak memenuhi syarat) dan kepimpinan kanak-kanak.*⁵²

⁵² Muḥammad Ibn 'Alī Ibn Muḥammad al-Syawkānī (1978), *Nayl al-Awtār*, j. 10. Kaherah: Maktabah al-Kulliyah al-Azhariyyah, h. 254.

Mengikut al-Syawkānī hadith ini menjadi hujah bahawa kanak-kanak tidak sah untuk dilantik sebagai qāḍī. Oleh itu perlantikan kanak-kanak yang belum baligh sebagai ahli parlimen tentulah tidak sesuai dan tidak diharuskan mengikut hukum syara'.⁵³

Dalam Islam seseorang yang mukallaf ialah seseorang yang sudah mencapai tahap umur baligh iaitu 15 tahun dan mempunyai akal yang sihat. Pada peringkat umur begini dia dianggap layak bagi menanggung dan menjalankan kewajipan agamanya. Walaubagaimanapun Imām Abū Ḥanīfah mempunyai pandangan yang berbeza daripada fuqaha lain. Menurut beliau walaupun seseorang yang baligh dan mempunyai akal yang sempurna telah dipertanggungjawabkan secara penuh ke atas kewajipan agama dan perbuatan jenayah, tetapi dia hanya berhak menjalankan beberapa tanggungjawab dan undang-undang sahaja. Ini kerana menetapkan sesuatu keputusan dan hal-hal yang berkaitan dengan undang-undang adalah memerlukan kepada tahap kematangan yang tinggi. Oleh itu, Imām Abū Ḥanīfah berpendapat bahawa hanya individu berumur 18 tahun ke atas sahaja yang layak diserahkan hak-hak sebegini. Ini kerana individu pada tahap umur sebegini biasanya akan membuat keputusan yang lebih wajar dalam soal undang-undang.⁵⁴

Oleh itu pendapat Imām Abū Ḥanīfah adalah lebih sesuai untuk diterima dalam soal menentukan had umur ahli parlimen Islam. Ahli parlimen mestilah dari kalangan orang yang diyakini mencapai tahap kematangan yang tinggi bagi membolehkannya membuat pertimbangan yang wajar. Oleh kerana melibatkan diri dalam parlimen akan memberi kesan yang mendalam terhadap kesejahteraan rakyat maka seseorang individu yang berumur 18 tahun ke atas atau di Malaysia berumur 21 tahun ke atas sahaja wajar dibenarkan untuk terlibat sebagai ahli parlimen. Oleh itu pensyarahan umur 21 tahun ke atas dikenakan ke atas ahli parlimen Islam adalah tidak bercanggah dengan konsep Islam.

Perlembagaan menetapkan seseorang calon yang akan dilantik sebagai ahli Dewan Negara mestilah berumur tiga puluh tahun ke

⁵³ *Ibid.*

⁵⁴ Muṣṭafā Zarqā' (1962), *al-Fiqh al-Islāmī Fī Thawbih al-Jadīd*, j. 2. Damsyiq: Maṭba'ah al-Ḥayāh, h. 779.

atas.⁵⁵ Manakala ahli Dewan Rakyat dan ahli Dewan Undangan Negeri mestilah berumur dua puluh satu tahun ke atas.⁵⁶ Mengikut perspektif Islam penentuan had umur terhadap ahli Dewan Negara, ahli Dewan Rakyat dan ahli Dewan Undangan Negeri merupakan permasalahan *ijtihādiyyah*. Oleh itu penyelesaian masalah tersebut terserahlah kepada *ijtihād* umat Islam semasa, kerana mereka lebih tahu tentang apa yang paling sesuai untuk diputuskan. Mereka boleh memilih calon yang betul-betul matang dan layak untuk dilantik sebagai ahli parlimen. Namun demikian calon-calon yang belum sampai umur (belum *mukallaf*) tidak wajar dilantik sebagai wakil *ummah*.⁵⁷ Kesimpulannya peruntukan yang sedia ada dalam Perlembagaan Persekutuan tentang had umur ahli parlimen di Malaysia tidak bercanggah dengan prinsip-prinsip Islam. Namun demikian ianya boleh dinilai dari masa kesemasa dan disuaikan mengikut *maṣlahah* semasa.

Dengan kematangan yang dimiliki itu adalah diharapkan seseorang ahli Majlis Mesyuarat tidak membuat sesuatu keputusan berasaskan kehendak pribadinya atau demi kepentingan dirinya sendiri. Begitu juga beliau tidak seharusnya mengikut hawa nafsunya dalam membuat apa-apa keputusan. Beliau mestilah mengemukakan pandangan secara ikhlas dan mengutamakan kebenaran dalam membuat sebarang keputusan. Keputusan yang diambil terhadap sesuatu perkara mestilah berasaskan kepentingan umum bukannya kepentingan pribadi atau kehendak nafsu persendirian.⁵⁸

Bagi seseorang calon yang beragama Islam kematangan itu termasuklah orang-orang yang boleh dipercayai dari segi keagamaannya, pengalamannya, kecerdikannya, boleh memberikan nasihat kepada kerajaan, wara' dan mempunyai

⁵⁵ Perkara 47 (a), Perlembagaan Persekutuan.

⁵⁶ Lihat Perkara 47 (b) dan Seksyen 5 Jadual Kelapan, Perlembagaan Persekutuan.

⁵⁷ Muḥammad 'Abd al-Qādir Abū Fāris (1984), *al-Niẓām al-Siyāsī fī al-Islām*. Kuwait: al-Ittihād al-Ṭalabah al-Islāmī al-'Ālamī, h. 119.

⁵⁸ Ismā'il al-Badawī (Dr.) (1980), *Da'ā'im al-Ḥukm Fī al-Syarī'ah al-Islāmiyyah Wa al-Nuẓum al-Dustūriyyah al-Mu'āṣirah*. Kaherah: Dār al-Kitāb al-'Arabī, h. 84.

sifat belas kasihan kepada orang lain.⁵⁹ ‘Umar al-Khaṭṭab pernah berkata: “*Bermesyuaratlah kamu tentang urusan kamu dengan orang-orang yang takut kepada Allah ‘Azzawajalla*”.⁶⁰ Sufyān al-Thawrī pula pernah berkata: “*Jadikanlah ahli-ahli mesyuarat kamu itu orang-orang yang bertakwa, amanah dan orang-orang yang takut kepada Allah SWT.*”⁶¹

3. Kesempurnaan Akal

Hilang akal atau gila merupakan kecacatan pancaindera yang serius pada diri seseorang. Sifat itu akan menghalang fungsi ahli majlis perundangan untuk menjalankan tanggungjawabnya. Orang yang sedia gila tidak harus dilantik sebagai ahli majlis perundangan. Jika sekiranya beliau sedang menganggotai parlimen keanggotaannya itu akan gugur. Para ulama menghuraikan yang dimaksudkan gila itu termasuklah gila yang berterusan atau gila pada masa-masa tertentu. Mengikut konsep Islam orang yang hilang akal atau gila dikecualikan dari segala kewajipan agama. Ini berasaskan sabda Rasulullah SAW yang bermaksud:

Tiga orang yang dikecualikan daripada kewajipan (oleh Allah), orang yang tidur sehinggalah dia bangun, seorang kanak-kanak sehinggalah dia bermimpi (baligh), dan seorang yang gila sehingga dia berakal (waras semula).⁶²

⁵⁹ Abū Zakariyyā Yahyā Ibn Syarf al-Nawawī (1971), *al-Adhkār al-Muntakhibah Min Kalām Sayyid al-Abrār*. Damsyik: al-Maktabah al-Umawiyah, h. 288.

⁶⁰ Lihat Abū al-Farj ‘Abd al-Raḥmān Ibn ‘Alī Ibn Muḥammad Ibn al-Jawzī (1346H), *Sīrah ‘Umar Ibn al-Khaṭṭab*, Kaherah: Al-Dār al-Qawmiyyah Li al-Ṭibā‘ah Wa al-Nasyr, h. 125; Lihat juga Abū Yusūf, *Kitāb al-Kharāj*, *op.cit.*, h. 17.

⁶¹ Al-Qurṭubī, Abū ‘Abd Allāh Muḥammad Ibn Aḥmad al-Anṣārī (1967), *al-Jāmi‘ Li Aḥkām al-Qur‘ān*, j. 4. Kaherah: Dār al-Kitāb al-‘Arabī Li al-Ṭibā‘ah Wa al-Nasyr, h. 251.

⁶² Badrān Abū al-‘Ayn Badrān (1965), *Uṣūl al-Fiqh*. Kaherah: Dār al-Ma‘ārif, h. 408; Lihat juga Ibn Kathīr (1969), *op.cit.*, j. 1, hh. 452-453.

Setelah dianalisis didapati peruntukan dari segi kesempurnaan akal yang sedia ada dalam Perlembagaan Persekutuan dan Perlembagaan Negeri-negeri tidak bercanggah dengan prinsip-prinsip Islam. Oleh itu peruntukan yang sedia ada bolehlah terus dikekalkan.

3. Penilaian Tentang Sifat Adil

Calon-calon atau ahli Majlis Parlimen yang melakukan pelbagai kesalahan termasuklah kesalahan sivil atau jenayah boleh dianggap hilang kelayakannya dari segi keadilan. Ini termasuklah calon-calon yang disabitkan oleh mahkamah melakukan jenayah, bangkrap, tidak menghantar laporan perbelanjaan pilihanraya, melakukan penipuan dalam pilihanraya, cuai menjalankan tugas dan lain-lain. Sedangkan seseorang ahli parlimen Islam mestilah bersifat adil melengkapinya syarat-syaratnya.⁶³ Adil yang dimaksudkan ialah seseorang yang benar tutur katanya, terkenal dengan sifat amanahnya, tidak melakukan dosa besar dan kesalahan serta perkara-perkara yang meragukan, mempunyai emosi yang stabil dan sentiasa menjaga maruah.⁶⁴ Ini merupakan suatu syarat yang sangat baik dan ideal. Oleh kerana sifat adil ini sukar didapati di dalam dunia Islam pada hari ini, maka ada sarjana yang mengkhususkan syarat adil ini kepada seseorang yang tidak pernah didakwa oleh mana-mana mahkamah Islam.⁶⁵

Tahap keadilan ahli parlimen Malaysia hanya diukur berdasarkan adakah orang tersebut melakukan jenayah atau tidak. Sesuatu kesalahan dianggap sebagai jenayah apabila mana-mana mahkamah undang-undang di Malaysia mensabitkan ianya adalah jenayah.⁶⁶ Misalnya seseorang tidak layak untuk menjadi ahli parlimen jika beliau telah disabitkan oleh mana-mana mahkamah di

⁶³ ‘Abd Allāh Ibn Aḥmad Qādirī (t.t.), *al-Syūrā*. Jeddah: Dār al-Mujtama‘ Li al-Nasyr Wa al-Tawzī‘, h. 36.

⁶⁴ Ṣāliḥ Fāris Zahranī (1982), *Political Representation In Islam*, Washington. D.C.: The Catholic University of America, h. 274.

⁶⁵ *Ibid.*

⁶⁶ Atau sebelum hari Malaysia, di wilayah-wilayah yang terkandung dalam sesuatu Negeri Sabah atau Sarawak atau Singapura. Lihat Perkara 48 (1) (e) Perlembagaan Persekutuan.

Persekutuan melakukan jenayah dan dijatuhkan hukuman penjara tidak kurang dari satu tahun lamanya atau dikenakan denda tidak kurang dari dua ribu ringgit, sedangkan beliau tidak mendapat keampunan dari YDPA.⁶⁷ Begitu juga sesiapa yang disahkan melakukan kesalahan jenayah mengenai pilihanraya tidak layak menjadi ahli parlimen. Kesalahan yang dilakukan itu tidak kira samada kesalahan yang berkaitan dengan pilihanraya bagi mana-mana Majlis Parlimen atau bagi Dewan Undangan Negeri.⁶⁸

Menurut perspektif Islam seseorang yang bankrap juga boleh dianggap sebagai tercacat sifat adilnya kerana beliau tidak mampu menguruskan urusan diri, kewangan dan hartabendanya dengan baik. Jika dirinya sendiri tidak terurus bagaimana pula beliau mampu untuk menjadi pemimpin kepada orang lain. Oleh itu syarat tersebut tidak bercanggah dengan konsep Islam yang menganggap seseorang yang mufliis atau bangkrap wajib melunaskan segala hutang piutangnya. Sekiranya beliau tidak menyelesaikan tanggungjawab utamanya, beliau dianggap sebagai seorang yang cuai dan tidak harus diserahkan kepadanya tugas kepimpinan sebagai ahli parlimen.

Sifat-sifat yang sepatutnya ada bagi menjamin keadilan dan keluhuran peribadi seseorang calon ahli parlimen tidak diperuntukkan dalam Perlembagaan. Jika dinilai mengikut perspektif Islam, kekurangan dari segi keadilan ini boleh berlaku apabila seseorang ahli parlimen bertindak mengikut hawa nafsu dan membelakangkan tuntutan agama. Ini termasuklah melakukan perbuatan-perbuatan yang ditegah oleh agama seperti pecah amanah (khianat), rasuah, menipu, membunuh dan sebagainya. Termasuk juga membuat sesuatu keputusan dalam pemerintahan berlandaskan hawa nafsu dan mengutamakan kepentingan diri sendiri atau kelompok tertentu dengan mengabaikan keperluan masyarakat.

Untuk menjamin terlaksananya keadilan, suatu panduan khusus harus di sediakan untuk dijadikan garis panduan bagi memilih ahli parlimen Malaysia. Misalnya seseorang calon itu hendaklah dipilih berdasarkan sifat-sifat mulia yang ada pada dirinya. Mengikut pandangan Dr. ‘Abd Allāh Ibn Aḥmad Qādirī sifat-sifat baik yang

⁶⁷ Perkara 48 (1) (e), Perlembagaan Persekutuan.

⁶⁸ Perkara 48 (2), Perlembagaan Persekutuan.

ada pada ahli parlimen boleh dibahagikan kepada dua bahagian. Pertama ialah sifat baik semula jadi yang dianugerahkan oleh Tuhan ke dalam diri seseorang manusia dan kedua ialah sifat-sifat baik yang boleh dicapai dengan daya usaha manusia sendiri.⁶⁹

Contoh sifat-sifat semulajadi yang dianugerahkan oleh Allah SWT kepada manusia ialah seperti sifat-sifat berani, mulia, benar, menunaikan amanah, kehendak yang kuat, membela orang yang kena zalim, membantu orang-orang yang daif, bijak, memelihara diri, lemah lembut, berhati-hati melakukan kerja, sabar menanggung penderitaan, peka terhadap sesuatu perkara, rasa bertanggungjawab terhadap kewajipannya, mampu mentadbir dan mengurus dengan baik. Sifat-sifat ini merupakan sifat-sifat penting yang perlu ada pada setiap ahli parlimen. Ia merupakan sifat-sifat yang sangat diperlukan dalam hubungan di antara seorang manusia dengan manusia yang lain, tidak kira samada dia seorang yang beragama Islam atau tidak. Tanpa sifat-sifat ini hubungan baik sesama manusia akan terjejas. Islam sendiri mengakui kebaikan sifat-sifat ini dan menyeru umatnya supaya berakhlak sedemikian. Ahli parlimen yang ingin dipilih sekurang-kurangnya diberi keutamaan memiliki semua sifat-sifat yang baik ini. Sekiranya seseorang itu tidak sempurna sifat-sifat asas tersebut beliau tidak layak dipilih atau dilantik sebagai ahli parlimen. Contohnya, seseorang yang lemah pentadbiran atau lemah fikiran, sudah tentu tidak mampu untuk mentadbir berbagai-bagai urusan dalam pemerintahan. Begitu juga orang yang lemah kehendaknya atau pengecut sifatnya, tidak akan berani untuk tampil menguruskan pemerintahan negara. Sifat bakhil pula, sekiranya ada pada diri seseorang pemimpin, sudah tentu lebih banyak membawa kerosakan kepada rakyat dalam sesebuah negara.⁷⁰

Seterusnya seseorang ahli parlimen perlu berusaha untuk memiliki sifat-sifat mulia. Misalnya berusaha menguasai ilmu yang diperolehi melalui pengalaman atau kerja-kerja yang pernah dilakukan. Contohnya seseorang itu berusaha belajar dan berjaya menjadi seorang ahli ilmu, ahli fiqh atau dan orang-orang yang berpengalaman dalam bidang-bidang tertentu. Parlimen memerlukan pandangan ahli-ahli seperti ini. Pandangan pakar-

⁶⁹ ‘Abd Allāh Ibn Aḥmad Qādirī (t.t.), *op.cit.*, h. 31.

⁷⁰ *Ibid.*, h 33.

pakar seperti para doktor, jurutera, peniaga-peniaga, golongan cendekiawan yang cekap berfikir dan lain-lain juga adalah sangat-sangat diperlukan.⁷¹

BEBERAPA SYARAT DAN KELAYAKAN YANG TIDAK TERDAPAT DALAM PERLEMBAGAAN PERSEKUTUAN

Terdapat beberapa syarat kelayakan ahli parlimen Islam yang tidak diperuntukkan secara jelas dalam Perlembagaan Persekutuan. Di antaranya ialah pensyaratan dari segi keilmuan, keagamaan (Islam atau bukan Islam) dan lain-lain. Penjelasannya adalah seperti berikut:

1. Syarat-syarat Dari Segi Keilmuan

Sebaik-baiknya dalam sesebuah parlimen perlu ada sebahagian dari ahlinya yang mempunyai ilmu agama yang menyeluruh sehingga sampai ke tahap boleh berijtihad. Dalam konteks negara moden seperti Malaysia hari ini kemungkinan sangat sukar untuk mendapat kelayakan mujtahid disebabkan kekurangan pemimpin yang menguasai ilmu agama pada tahap yang begitu tinggi. Berbanding dengan zaman awal Islam, dalam keadaan semasa hari ini syarat ini terlalu sukar untuk dicapai. Namun demikian usaha seharusnya dilakukan oleh pihak pemerintah agar dalam sesebuah parlimen itu paling kurang ada 'ulama' yang mampu berijtihad terutama bagi menyelesaikan persoalan semasa yang ada kaitannya dengan masalah hukum. Syariah Islam sememangnya memberi peluang seluas-luasnya kepada pihak pemerintah kerajaan Islam untuk membentuk parlimen berasaskan ijtihad semasa mengikut kesesuaian masa, tempat dan keperluan. Alangkah baiknya jika dalam parlimen kerajaan Islam terdapat para ulama' dan cendekiawan Islam yang berkemampuan menggubal undang-undang bagi menyelesaikan pelbagai masalah baru yang hukumnya tidak terdapat secara jelas dalam nas-nas al-Qur'an dan al-Sunnah.

⁷¹ *Ibid.*, h. 36.

Untuk melengkapkan syarat di atas, secara alternatifnya hendaklah diwujudkan kerjasama yang erat antara *umarā'* dan para ulama. Menurut konsep kerjasama ini ulama hendaklah memainkan peranan sebagai pengimbang kepada pemerintahan negara dan penasihat kepada kerajaan. Langkah ini di anggap dapat menyelesaikan permasalahan yang dihadapi apabila kepimpinan di negara-negara moden hari ini beralih daripada para ulama al-mujtahid kepada mereka yang bukan bertaraf ulama al-mujtahid.⁷² Dengan itu dalam sebuah parlimen Islam akan ada suatu gabungan di antara para ulama, cendekiawan dan pakar-pakar dalam bidang-bidang yang berlainan. Usaha ini merupakan suatu langkah yang paling tepat.

'Abd al-Qādir 'Awdah berpendapat, syarat berilmu yang dimaksudkan di sini ialah ilmu dalam pengertiannya yang luas. Ini termasuklah ilmu agama, ilmu politik dan ilmu-ilmu lain. Tidaklah disyaratkan ahli parlimen itu menjadi pakar dalam semua bidang. Cukuplah dengan beliau pakar dalam ilmu tertentu sahaja seperti; kejuruteraan, perubatan dan lain-lain. Para ulama juga tidak perlu semuanya layak berijtihad, tetapi memadai jika ada di kalangan mereka itu wakil yang mampu melakukan ijtihad.⁷³ Kebanyakan ulama' kini berpendapat paling kurang ahli parlimen dikehendaki menguasai ilmu pengetahuan sehingga ke tahap beliau mampu untuk menentukan siapakah yang paling layak menjadi pemimpin berdasarkan kehendak hukum syara'. Ini bermakna tidak semua ahli parlimen disyaratkan mempunyai ilmu itu sehingga ketahap mampu berijtihad menentukan hukum.⁷⁴

Keilmuan yang dimiliki oleh ahli parlimen sudah tentu dapat membantunya menjalankan tugas dengan baik untuk membentuk polisi dan dasar pemerintahan negara. Tanggungjawab mereka

⁷² Zulkifli Hj. Yusuf (Dr.)(2001), 'Ulama' Dan Umara': Kerjasama Dalam Penyatuan Ummah, (Kertas Kerja Kongres 'Ulama' Asia Tenggara Di Universiti Malaya, 23-24 Jun 2001), h. 6.

⁷³ 'Abd Allāh Ibn Aḥmad Qādirī (t.t.), *op.cit.*, h. 38; Lihat juga 'Abd al-Qādir 'Awdah, *Al-Islām Wa Awdā'unā al-Siyāsiyyah*, *op.cit.*, hh. 168-169.

⁷⁴ 'Abd al-Ḥamīd Ismā'il al-Anṣārī (Dr)(t.t.), *Al-Syūrā Wa Athāruhā Fī al Dimuqrātiyyah*, *Dirāsah Muqāranah*, c. 2. Beirut: Al-Maktabah al-'Aṣriyyah, h. 237.

dalam soal-soal penggubalan undang-undang dan pelbagai peraturan bagi menjaga kepentingan awam pasti memerlukan satu tahap keilmuan yang tinggi. Keilmuan yang tinggi ini juga boleh membantu ahli parlimen menggunakan metod siasah syar'iiyyah sebagai satu cara penentuan hukum dan juga sebagai sistem pentadbiran negara Islam.

Apabili diteliti kepada Perlembagaan Persekutuan dan Perlembagaan Negeri-negeri di Malaysia tidak terdapat langsung peruntukan tertentu yang menjelaskan syarat-syarat keilmuan. Tafsiran keilmuan di sini bukan sahaja merujuk kepada pencapaian ilmu agama, malah kepada kelulusan akademik minima yang diperlukan oleh seseorang individu yang ingin menjadi ahli parlimen di Malaysia. Realiti yang berlaku sekarang sesiapa sahaja tanpa mengira apa jua latarbelakang pendidikan dan kelayakan akademik layak menganggotai parlimen Malaysia. Adalah tidak menghairankan apabila ramai di kalangan ahli parlimen Malaysia kurang berminat menyertai perdebatan dan perbincangan mengenai pelbagai rang undang-undang dan isu-isu awam di Parlimen dan Dewan Negeri. Lebih ramai yang bersikap pasif berbanding yang aktif mengajukan pelbagai saranan dan permasalahan. Apa yang berlaku ialah mereka lebih suka memberi sokongan kepada ahli yang datang dari parti politik yang sama, bukan membahaskan sesuatu isu itu dengan jujur dan ikhlas demi mencari kebenaran dan menjaga segala kepentingan orang ramai. Masalah ini berlaku kerana ramai di kalangan ahli parlimen tidak mempunyai kemampuan dan daya intelektual yang tinggi bagi menyertai perbahasan dan perdebatan yang bersifat ilmiah.

Selain itu Perlembagaan Persekutuan juga tidak mengandungi peruntukan yang menuntut agar ahli parlimen merujuk kepada pakar-pakar agama yang terdiri dari ulama dan ahli perundangan Islam apabila menghadapi permasalahan yang melibatkan hukum syara' atau di dalam mendapatkan pandangan bagi menjalankan apa-apa dasar dan tindakan di peringkat negara. Ini menunjukkan sebenarnya ulama masih belum diberi peranan dan kedudukan yang sewajarnya dalam pemerintahan dan pentadbiran negara oleh mana-mana peruntukan perlembagaan. Sebab itu didapati banyak berlaku pertembungan di antara ulama dan *umarā'* dalam pelbagai isu berbanding dengan kerjasama di antara kedua-dua golongan.

Realiti ini menunjukkan kegagalan untuk mewujudkan konsep kerjasama antara ulama dan *umarā*.⁷⁵

2. Syarat Dari Segi Agama

Perlembagaan Persekutuan tidak menyebut sebarang pensyaratan beragama Islam atau bukan Islam untuk menganggotai parlimen Malaysia. Malah tiada komposisi tertentu yang disyaratkan dalam keanggotaan parlimen Malaysia untuk diduduki oleh orang-orang yang beragama Islam sahaja. Oleh itu keahlian dalam parlimen Malaysia sekarang adalah terbuka kepada sesiapa sahaja yang layak tanpa mengambil kira status agama yang mereka anuti.⁷⁵ Orang-orang bukan Islam juga bebas untuk berbincang tentang apa sahaja yang dibentangkan dalam Parlimen dan Dewan-dewan Negeri samada berkaitan dengan hukum hakam Islam dan lain-lain. Sedangkan mengikut konsep Islam mereka sepatutnya tidak dibenarkan bermesyuarat atau memberi sebarang kritikan terhadap perkara-perkara yang berkaitan dengan agama Islam, terutamanya yang melibatkan hukum hakam Islam yang *thābit* berasaskan nas yang *qat'ī*.⁷⁶ Peruntukan yang sedia ada dalam perlembagaan tidak memadai. Oleh itu peruntukan undang-undang yang berkaitan dengan status penglibatan orang-orang bukan Islam dalam parlimen Malaysia hendaklah digubal oleh pakar undang-undang Islam secara terperinci. Jika tidak cita-cita atau matlamat untuk melahirkan parlimen Islam di Malaysia sukar dicapai.

Secara kebetulan masyarakat Malaysia merupakan masyarakat majmuk di mana penduduknya terdiri dari pelbagai kaum yang menganuti pelbagai agama. Kemajmukan masyarakat Malaysia itu haruslah dijadikan pertimbangan dalam penubuhan parlimen berasaskan konsep Islam. Adalah menjadi suatu kekeliruan apabila sebahagian dari umat Islam negara ini menganggap bahawa kemajmukan penduduk di negara Malaysia merupakan penghalang

⁷⁵ Amir Hussin Md. Nor (2001), Negara Islam: Kajian Terhadap Perlembagaan Malaysia, (Kertas Kerja Seminar Undang-undang Perbandingan di Universiti Kebangsaan Malaysia, 12-13 Jun 2001), h. 10.

⁷⁶ Fu'ad 'Abd al-Mun'im Ahmad (Dr.) (1972), *Mabda' al-Musāwāt Fī al-Islām Ma'a al-Muqāranah Bī al-Dimuqrātiyyah al-Ḥadīthah*. Kaherah: Mu'assasah al-Thaqāfah al-Jāmi'iyyah, h. 143.

kepada pelaksanaan nilai-nilai Islam sepenuhnya dalam parlimen. Sikap seperti ini seolah-olah menafikan kemampuan yang ada pada parlimen Islam itu sendiri. Sebenarnya negara Islam yang diasaskan oleh Rasulullah di Madinah adalah merupakan suatu contoh bagaimana sistem parlimen Islam itu dapat berjalan dengan baik dalam suatu masyarakat yang bersifat majmuk. Masyarakat bukan Islam pasti akan menerima amalan nilai-nilai Islam yang baik dalam parlimen sekiranya mereka mendapat penerangan yang jelas dengan cara yang baik dan sopan.

Agama Islam yang bersifat positif mengakui bahawa tidak semua orang-orang bukan Islam itu memusuhi Islam. Sebaliknya ada di kalangan mereka orang-orang yang mempunyai sifat amanah dan boleh dipercayai oleh kerajaan Islam. Begitu juga dalam sesebuah parlimen yang besar yang melibatkan masyarakat majmuk seperti di Malaysia ini orang-orang bukan Islam sudah tentu ingin melantik wakil mereka dalam parlimen di negara ini. Oleh itu status penglibatan orang-orang bukan Islam dalam parlimen sesebuah negara Islam adalah harus. Walaubagaimanapun pelaksanaannya perlu dibuat berasaskan kaedah siyasah syar'iyah bagi menjamin keselamatan dan keamanan sesebuah negara serta memperoleh keredaan Allah SWT.

Orang-orang bukan Islam boleh melibatkan diri dalam parlimen di Malaysia dengan syarat mereka tidak boleh masuk campur dalam soal hukum-hakam dan undang-undang Islam yang digubal berasaskan naş. Orang-orang bukan Islam boleh melibatkan diri dalam Majlis Mesyuarat yang berhubungkait dengan masalah keduniaan. Misalnya mereka boleh melibatkan diri dalam perbincangan yang berkaitan dengan masalah kewangan negara, perniagaan, perindustrian, merancang kemajuan, peningkatan ilmu pengetahuan dan lain-lain.

Tidak ada sebarang halangan untuk membenarkan golongan bukan Islam menjadi ahli parlimen dalam sesebuah negara Islam apabila penyertaan mereka itu secara jelas memberi faedah dan mendatangkan *maşlahah* kepada semua orang. Oleh itu kebenaran yang diberikan itu bergantung kepada *maşlahah al-`ammah* dan perlu dipastikan bahawa negara Islam mendapat faedah dari kerjasama tersebut. Cara ini dapat melahirkan kerjasama yang erat di kalangan rakyat pelbagai agama disamping dapat mengambil

faedah dari segala bentuk kepakaran yang dimiliki oleh orang-orang bukan Islam tanpa melanggar ketetapan hukum dan undang-undang Islam. Bagi menjamin keselamatan, keamanan dan kesejahteraan kerajaan Islam calon-calon yang bukan beragama Islam mestilah diwakili oleh orang-orang yang bersifat jujur, amanah, cerdik dan bijaksana dalam menjalankan tugas, tidak melakukan sebarang penipuan, tidak bersifat tamak, tidak mengamalkan rasuah, tidak bermusuhan dengan orang-orang Islam dan menunjukkan kesetiaan serta ketaatan kepada kerajaan Islam.

KESIMPULAN

Secara keseluruhannya kajian ini mendapati bahawa sebahagian dari syarat-syarat dan kelayakan ahli parlimen yang diamalkan di Malaysia hari ini bersesuaian dengan konsep Islam dan sebahagian yang lain masih lagi belum menepati kehendak Islam. Oleh itu syarat-syarat yang diperuntukkan masih belum memadai bagi menghasilkan ahli parlimen menurut perspektif Islam di Malaysia. Sebaik-baiknya syarat-syarat keahlian parlimen sebagaimana yang digariskan oleh Islam dimasukkan sebagai peruntukan tambahan ke dalam Perlembagaan Persekutuan. Ia boleh dijadikan garis panduan utama dalam pemilihan atau pelantikan ahli parlimen. Begitu juga untuk mengislamisasikan institusi Parlimen Malaysia, undang-undang yang berkaitan dengannya hendaklah diperbaiki dari masa ke semasa berpandukan nilai-nilai keislaman. Apa yang perlu ialah peningkatan usaha dari pihak kerajaan dan umat Islam di Malaysia untuk bertindak mengIslamisasikan undang-undang yang ada. Moga-moga cita-cita sedemikian sentiasa bersemarak di hati umat Islam dan kerajaan negara ini.